

Master Universitario di Secondo Livello in Diritto Processuale Amministrativo.

UER – SIAA

Programmazione didattica in sintesi

Nell'ambito delle iniziative a sostegno della formazione post universitaria e professionale, l'Università Europea di Roma - UER, in collaborazione con la Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti, ha organizzato un **Master Universitario di Secondo Livello in Diritto Processuale Amministrativo.**

Il Master è strutturato in vari moduli:

1. **Diritto processuale amministrativo, parte generale**
2. **Diritto processuale amministrativo, processo contabile**
3. **La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali e processuali)**
4. **Diritto amministrativo e Contenzioso dinanzi al Giudice amministrativo in materia di Edilizia e Urbanistica, Ambiente, paesaggio, beni culturali**
5. **Diritto amministrativo e Giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo (salute, acque, concorrenza, sport, rapporti tra procedimento amministrativo e processo amministrativo)**

La sede delle attività didattiche è quella della Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti (SIAA) in via Via Flaminia 79 – Roma. Potranno essere previste sedi differenti ove il numero degli iscritti o altre ragioni determineranno la necessità di procedere in tal senso. La localizzazione sarà comunque nelle vicinanze della Fermata Metro Flaminio (chiaramente la didattica in presenza sarà effettuata se resa possibile dalla situazione epidemiologica emergenziale e nel rispetto delle direttive del Governo).

L'attività di convegnistica si terrà presso la sede dell'Università Europea di Roma.

La **didattica** sarà in **modalità blended** (che significa sempre possibile la partecipazione con modalità da remoto, ma con obbligo di presenza per almeno un incontro e per la discussione finale).

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PARTE GENERALE

Introduzione al Master DPA: la disciplina codicistica e gli attori del processo amministrativo (Giudice amministrativo, Avvocatura pubblica e avvocati amministrativisti).

La giurisdizione amministrativa: criteri di riparto e translatio iudicii.

Il procedimento dinanzi al Tribunale amministrativo regionale: la proposizione dei ricorsi e il regime della competenza.

Il procedimento dinanzi al Tribunale amministrativo regionale: legittimazione a ricorrere e contraddittorio ed intervento nel processo amministrativo. Le parti del processo amministrativo.

La decisione della Corte costituzionale n. 148/2021 (concernente la regolarità dell'instaurazione del contraddittorio nel giudizio amministrativo, dall'entrata in vigore del C.p.a., al D.L. 179/2012 che ha espressamente esteso al processo amministrativo le disposizioni in materia di comunicazioni e notificazioni via PEC, fino alla recente sentenza n. 148/2021 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale di parte dell'art. 44, comma 4 C.p.a)

Il PAT. Il deposito degli atti secondo le modalità del processo amministrativo telematico. Il COVID e l'evoluzione del processo amministrativo telematico.

La tutela cautelare, monocratica e collegiale.

Analisi casistica su tutela cautelare a tutela delle posizioni di interesse legittimo oppositivo.

Analisi giurisprudenziale su misure cautelari a tutela delle posizioni di interesse legittimo pretensivo.

Riapertura del procedimento amministrativo e cauzione.

Il procedimento dinanzi al Tribunale amministrativo regionale: istruttoria e decisione.

Casistica su Integrazione istruttoria (requisiti pubblici proclami, eventuali nullità)

Casistica su poteri istruttori del Giudice amministrativo: verificazioni e CTU.

Oggetto del processo amministrativo: azione di annullamento e l'azione di accertamento.

Casistica su azione di annullamento.

Casistica su azione di accertamento e conversione azioni.

La disciplina delle azioni: l'azione risarcitoria tra danno da lesione di interesse legittimo e danno da ritardo nel processo amministrativo.

La responsabilità precontrattuale alla luce della Adunanza Plenaria n. 21/2021.

Casistica sull'azione di condanna.

La disciplina delle azioni: giudizio di esecuzione.

Analisi casistica sul giudizio di esecuzione.

Analisi casistica sul giudizio di ottemperanza.

Sentenza di primo grado e mezzi di impugnazione.

Revocazione, opposizione di terzo e ricorso in Cassazione.

Tecniche di redazione dell'appello al Consiglio di Stato.

Analisi casistica sulle impugnazioni, ordinarie e straordinarie.

I riti speciali: l'azione avverso il silenzio.

Analisi casistica su azioni avverso il silenzio. Riapertura del procedimento e tutela del bene della vita.

I riti speciali: i riti abbreviati in determinate materie. Il rito in materia di accesso e casistica in materia di accesso agli atti.

La tutela dinanzi alla CEDU e alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea.

Analisi casistica ricorsi CEDU e Corte di Giustizia UE.

Analisi casistica ricorsi CEDU e Corte di Giustizia UE.

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PARTE SPECIALE (PROCESSO CONTABILE)

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2022-2022

<http://www.siaaitalia.it/corsi.php#titolo200>

La duplice funzione della Corte dei Conti: giurisdizione e controllo.

Le funzioni di Controllo della Corte dei Conti: la Corte dei conti a supporto delle pubbliche amministrazioni.

La Costituzione italiana ed il ruolo di controllo in capo alla Corte dei Conti: artt. 81, 97 e 119 Costituzione.

Giudizio pensionistico. Il rapporto sostanziale e la tutela del pensionato. Il D.lgs. n. 174/2016.

La duplice funzione della Corte dei Conti: giurisdizione e controllo: le questioni oggetto della giurisdizione della Corte dei Conti.

Il Codice della giustizia contabile: il giudizio innanzi alla Corte dei Conti e il suo rito.

La responsabilità della pubblica Amministrazione.

Atipicità dell'illecito contabile e la responsabilità nella gestione dei fondi comunitari (e del PNRR).

Il ruolo del Pubblico Ministero della Corte dei Conti

LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI (PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI)

QUESTIONI SOSTANZIALI

Il Codice dei Contratti pubblici: ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione. Il Regolamento.

La programmazione e la progettazione di lavori, servizi e forniture. Le fasi progettuali. L'affidamento degli incarichi di ingegneria.

Aggregazione delle committenze e qualificazione delle stazioni appaltanti.

Casistica su aggregazioni

Tecniche di redazione degli atti: Redazione di un bando di gara e di una lettera di invito

La suddivisione degli appalti in lotti (Inquadramento generale, la ratio dell'obbligo di suddivisione in lotti e le conseguenze della mancata suddivisione in lotti - lotti funzionali e prestazionali -suddivisione in lotti e asta combinatoria)

I requisiti generali e speciali per partecipare alle gare.

Qualificazione delle imprese (soa, rating di impresa, rating di legalità). ~~Il soccorso istruttorio.~~

Modalità di partecipazione delle imprese:

Ati, Consorzi, Rete di impresa, l'istituto dell'avvalimento. I consorzi stabili..

Casi pratici su

- Requisiti partecipazione
- Esclusione
- Soccorso istruttorio ***.

Le procedure di scelta del contraente: aperta, ristretta e negoziata. L'accordo quadro e gli altri sistemi introdotti dal Codice. I metodi di valutazione dell'offerta.

Casistica su offerta anormalmente bassa e l'esclusione automatica

Analisi Casistica e giurisprudenziale sul tema della continuità nel possesso dei requisiti

I sistemi di realizzazione dei lavori pubblici: appalto, concessione, project financing, leasing in costruendo, contratto di disponibilità.

Il partenariato pubblico privato – l'in house providing.

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2022-2022

<http://www.siaaitalia.it/corsi.php#titolo200>

Il subappalto e i vari orientamenti giurisprudenziali, nazionali ed europei. La quota subappaltabile

QUESTIONI PROCESSUALI

Le controversie nella fase di scelta del contraente. La figura del precontenzioso ANAC. Il ricorso al giudice amministrativo.

Analisi Casistica su controversie relative alla fase di scelta del contraente

Analisi Casistica su controversie relative alla fase di scelta del contraente: anomalia dell'offerta, ricorso escludente

Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto e strumenti di tutela alternativi alla giurisdizione.

Il collegio consuntivo tecnico.

L'accordo bonario e la transazione. L'accertamento tecnico preventivo. L'atto di citazione e la Camera Arbitrale presso l'ANAC

Analisi Casistica su problematiche nella fase di esecuzione dei lavori pubblici:

le varianti, l'adeguamento prezzi, il collaudo; il ruolo del direttore lavori e del RUP in fase di esecuzione.

Le varianti, le modifiche al contratto, la compensazione. le riserve. Simulazione di accordo bonario. I registri contabili e la loro tenuta ***.

La fase di esecuzione del contratto.

La garanzia per l'esecuzione. La consegna. Il termine contrattuale. La sospensione. La disciplina dei pagamenti e le clausole penali. Il recesso e la risoluzione. Il Subappalto. Il collaudo ed il certificato di buona esecuzione.

Analisi Casistica su controversie relative alla fase di esecuzione del contratto

Analisi Casistica su controversie relative alla fase di esecuzione del contratto

Le controversie nella fase di scelta del contraente.

Il Soccorso istruttorio

Analisi Casistica su controversie relative alla fase di scelta del contraente: anomalia dell'offerta, avvalimento, modifiche nella composizione delle ATI, soccorso istruttorio.

La fase di esecuzione del contratto.

La garanzia per l'esecuzione. La consegna. Il termine contrattuale. La sospensione. La disciplina dei pagamenti e le clausole penali. Il recesso e la risoluzione. Il Subappalto. Il collaudo ed il certificato di buona esecuzione.

Le varianti, l'adeguamento prezzi, il recesso unilaterale, la conclusione anticipata del contratto ***

Analisi Casistica su problematiche nella fase di esecuzione dei lavori pubblici: le varianti, l'adeguamento prezzi, la conclusione anticipata del contratto (non per inadempimento contrattuale), il collaudo; ruolo del direttore lavori e del RUP in fase di esecuzione.

Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto e strumenti di tutela alternativi alla giurisdizione.

L'accordo bonario e la transazione. L'accertamento tecnico preventivo. L'atto di citazione e la Camera Arbitrale presso l'ANAC

Analisi Casistica: le riserve. Simulazione di accordo bonario.

Analisi Casistica su controversie relative alla fase di esecuzione del contratto: Subappalto, collaudo, certificato di buona esecuzione

RUOLO DELL'ANAC

ANAC nell'ottica della regolazione e nell'ottica dei contratti pubblici.

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2022-2022

<http://www.siaaitalia.it/corsi.php#titolo200>

Analisi delle modalità individuate da un Ente Locale per lo sviluppo degli indicatori rischio corruzione appalti nel nuovo piano.

Analisi casistica: Funzioni ed attività dell'ANAC nei contratti pubblici. La fase di scelta del contraente. I bandi tipo.

GIURISPRUDENZA ADUNANZA PLENARIA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili sostanziali.

Analisi casistica: Le decisioni della Plenaria

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili processuali

Analisi casistica: le decisioni della Plenaria

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, PARTE SPECIALE: PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E PROCESSO AMMINISTRATIVO

Invalidità dell'atto amministrativo e le azioni di nullità e annullamento

Analisi casistica su azione di nullità; distinzioni rispetto all'azione di annullamento, differente forma di tutela (oltre che differenza nei presupposti)

Analisi casistica su azione di annullamento e tutela del bene della vita

Autotutela e pubblica Amministrazione alla luce dei decreti semplificazione

Analisi casistica in materia di autotutela "spontanea": vantaggi, svantaggi e limitazioni all'uso dei poteri di secondo grado.

Analisi giurisprudenziale su autotutela della PA su "sollecitazione" del Giudice amministrativo.

Procedimento amministrativo e PNRR: cosa cambia

Analisi casistica

DIRITTO AMMINISTRATIVO E CONTENZIOSO DINANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO IN MATERIA DI EDILIZIA E URBANISTICA, AMBIENTE, PAESAGGIO, BENI CULTURALI

L'urbanistica: dal diritto urbanistico al Governo del territorio. Funzioni normative e amministrative. La regolazione e la salvaguardia del territorio. I compiti dello Stato della regione, del comune (e della città metropolitana)

Gli usi civici. Analisi giurisprudenziale in materia, intervento del Giudice amministrativo e disciplina dell'urbanistica.

La disciplina edilizia: Costituzione, Codice civile e TU edilizia. I titoli abilitativi edilizi e la semplificazione amministrativa nel governo del territorio. L'urbanistica contrattata.

Analisi casistica sul ruolo del Giudice amministrativo in materia edilizia. Rapporti tra procedimento amministrativo e procedimento penale, in tema di abusi edilizi

Analisi casistica ed abusi edilizi. La repressione degli abusi. Il sindacato del giudice amministrativo: analisi casistica

Vigilanza e controllo sulla attività urbanistico – edilizia. Le sanzioni amministrative.

La tutela dei beni culturali, ambientali e paesaggistici e le sue interferenze con il governo del territorio. Il ruolo del Ministero e delle Soprintendenze nel Governo del Territorio.

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2022-2022

<http://www.siaaitalia.it/corsi.php#titolo200>

Le sanzioni amministrative, penali e civili in materia urbanistica ed edilizia

Il problema dell'abusivismo edilizio - L'interesse dell'ente, del proprietario autore dell'abuso, del terzo – la giurisdizione civile penale amministrativa

Gli strumenti di pianificazione attuativa del territorio

Gli usi civici: disciplina normativa e analisi casistica

DIRITTO PUBBLICO ED ECONOMIA: A.A.I., CONCORRENZA ED ENERGIA

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e la “moderna” pubblica amministrazione.

Tutela della concorrenza e Mercato.

Intese restrittive della concorrenza: disciplina e recente casistica. Abuso di posizione dominante: disciplina e casistica con particolare riferimento ai mercati in fase di liberalizzazione

La tutela del consumatore: le pratiche commerciali scorrette ed il rapporto tra l'AGCM e le autorità di settore.

Il private antitrust enforcement

Atti di pianificazione, regolamentazione dei mercati, autorità indipendenti, sindacato giurisdizionale

DIRITTO AMMINISTRATIVO E GIURISDIZIONE ESCLUSIVA DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

Giurisdizione del giudice amministrativo e giurisdizione del giudice tributario .

Analisi casistica: il contributo unificato. Analisi casistica: giurisprudenza del giudice tributario

provvedimenti regionali di **autorizzazione** delle strutture sanitarie e socio-sanitarie

provvedimenti regionali di **accreditamento** delle strutture sanitarie e socio-sanitarie: le procedure per l'ottenimento del convenzionamento con il SSR

accordi/contratti ex art. 8 quinquies D.LGS 502/92 sottoscritti tra ASL e strutture sanitarie

Rapporto di impiego e strutture sanitarie

La tutela della salute, bilanciamento spesa pubblica e libertà scelta paziente

Il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: giudizio in materia di diritti soggettivi e giudizio in materia di interessi legittimi.

Analisi casistica in materia di tutela dei diritti soggettivi davanti al Giudice delle Acque.

Analisi giurisprudenziale in materia di tutela dell'interesse legittimo dinanzi al Giudice delle Acque pubbliche

Profili amministrativistici del diritto delle banche e degli intermediari finanziari e assicurativi (Sanzioni Consob e Banca d'Italia e sindacato del Giudice amministrativo)

Il contenzioso innanzi al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche e al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: analogie e differenze.

Il rito nel giudizio in materia di acque

TRIBUNALI DELLE ACQUE PUBBLICHE

Il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: giudizio in materia di diritti soggettivi e giudizio in materia di interessi legittimi.

Il contenzioso innanzi al Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche e al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche: analogie e differenze.

Il rito nel giudizio in materia di acque.


* * *

Il programma è soggetto a cambiamenti. Il calendario esatto (con date, argomenti e relatori per ciascun modulo, verrà comunicato nel corso dell'anno, con congruo anticipo rispetto ad ogni modulo).

Le lezioni si svolgeranno:

venerdì ore 14.00-19.00 - sabato ore 8.30-12.30 (o talora 8.30-13.30), con modalità *blended*.

Possono comunque essere previste giornate extra per convegni o incontri, che saranno comunicate con adeguato preavviso (di mercoledì o giovedì pomeriggio, per Convegni o focus dedicati a specifici argomenti).



Master di II livello in
Diritto Processuale Amministrativo
in collaborazione con la
Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti

Il Master ha per oggetto le principali questioni soggette alla giurisdizione del Giudice amministrativo ed è finalizzato a fornire ai partecipanti una preparazione utile per lo svolgimento di attività professionali all'interno di pubbliche Amministrazioni, grandi Aziende (pubbliche e private) e/o Studi specializzati in Diritto Amministrativo.

Quota di iscrizione ridotta a 3.000,00 euro per i laureati UER e per gli iscritti all'Albo degli Avvocati ed Elenco Praticanti

Lezioni frontali gennaio – dicembre 2022

www.siaaitalia.it - segreteria@siaaitalia.it
06-3223249 - 349-1530432

didattica in modalità *blended*

Anno accademico 2021 - 2022

60 CFU

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO

Università Europea di Roma

Coordinatori del Master
Prof.ssa Loredana Giani
Prof. Avv. Filippo Lubrano

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2021-2022

Tirocini curriculari obbligatori presso i soggetti Convenzionati (in alternativa project work)

https://www.universitaeuropadiroma.it/post-lauream/#tab_master-universitario-di-ii-livello-in-diritto-processuale-amministrativo-a-a-2022-2022

<http://www.siaaitalia.it/corsi.php#titolo200>